



廃棄物リサイクル対策 - 来し方・行方 -

第1部 廃棄物問題の歴史

第2部 廃棄物対策の改革

第3部 今後の展望

平成18年3月

廃棄物学会関西支部セミナー

環境省廃棄物・リサイクル対策部長

由田 秀人

第1部

廃棄物問題の歴史

1. 廃棄物をめぐるこの15年間の変化
2. 不法投棄・不適正処理の構造
3. 現在の廃棄物管理の仕組み

第1部 廃棄物問題の歴史

1. 廃棄物をめぐる この15年間の変化

廃棄物をめぐる状況～この15年間の変化(一般廃棄物)

1990年度

- ◆総排出量5,044万トン/年
- ◆一人当たり1.12^キ□/日
- ◆最終処分量1681万トン/年
- ◆資源化量267万トン/年

- ◆非水洗化人口4208万人
- ◆合併処理浄化槽207,250基

- ◆ごみ処理事業経費
1兆3851億円
- ◆廃棄物処理施設整備費
予算額
625億8564万円
(1990年度)

2003年度

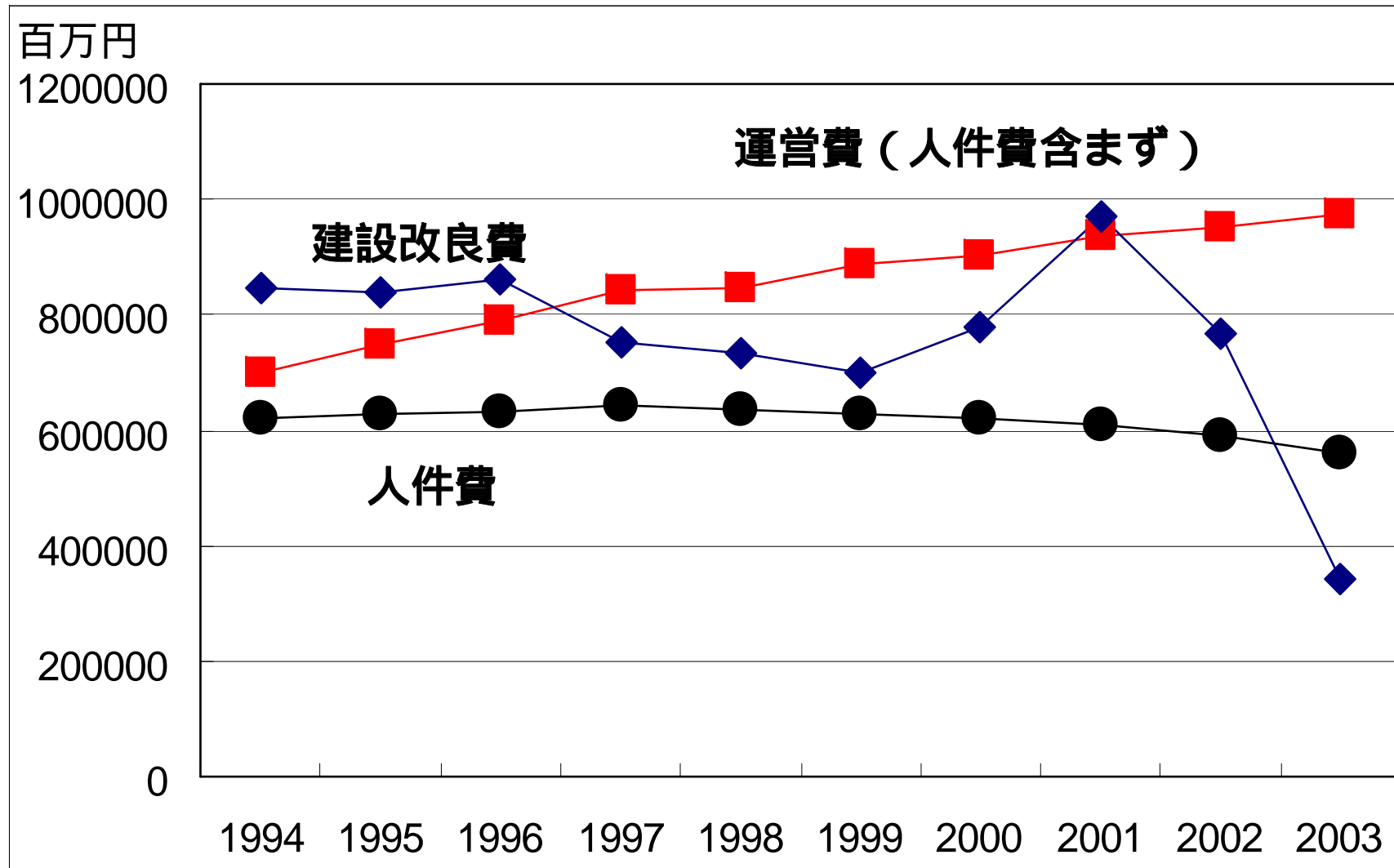
- ◆総排出量5,161万トン/年
- ◆一人当たり1.11^キ□/日
- ◆最終処分量845万トン/年
- ◆資源化量916万トン/年

- ◆非水洗化人口1782万人
- ◆合併処理浄化槽1,953,110基

- ◆ごみ処理事業経費
2兆3956億円
- ◆廃棄物処理施設整備費
予算額
1458億6800万円
(2004年度)

費用をかけて廃棄物処理の質の向上を達成

ごみ処理事業の経費は、建設改良費を運営費が上回る



これからは施設の建設から運営（維持管理）の時代

廃棄物をめぐる状況～この15年間の変化(産業廃棄物)

1990年度

- ◆総排出量3億9500万トン/年
- ◆最終処分量8900万トン/年
- ◆資源化量1億5100万トン/年

- ◆不法投棄約190万トン
- ◆不法投棄罪検挙件数1239件

- ◆中間処理施設 9912
- ◆最終処分場 2599
- ◆残存容量 1億5484万立米
- ◆残余年数 1.7年

2003年度

- ◆総排出量4億1200万トン/年
- ◆最終処分量3000万トン/年
- ◆資源化量2億100万トン/年

- ◆不法投棄約74.5万トン
- ◆不法投棄罪検挙件数900件

- ◆中間処理施設 19,474
- ◆最終処分場 2727
- ◆残存容量 1億7941万立米
- ◆残余年数 4.3年
(2001年)

処理の信頼性の向上、不法投棄撲滅に向けなお努力が必要

廃棄物をめぐる状況～この15年間の変化

1990年度から2005年度までの制度改正など

- 千葉のごみが青森(田子町)へ(89年度)、豊島不法投棄も表面化
- ダイオキシン類発生防止等ガイドライン(90年度)
- 廃棄物学会発足(90年度)
- 廃棄物処理法改正(施設設置許可制度、特別管理廃棄物制度・マニフェスト制度、廃棄物処理センター制度)、資源リサイクル法【91年度】
- バーゼル条約発効(92年度)
- 容器包装リサイクル法制定(95年度)
- ダイオキシン類発生防止等ガイドラインの改訂(96年度)
- 廃棄物処理法9年改正(生活環境影響調査、マニフェストの全面適用、不法投棄基金、不法投棄罰則強化)【97年度】
- 家電リサイクル法制定(98年度)
- ダイオキシン対策特別措置法(99年度)、廃棄物の減量化目標の設定
- 廃棄物処理法12年改正(排出事業者責任の強化、マニフェスト制度強化)、建設リサイクル法制定、循環基本法制定、食品リサイクル法制定、資源リサイクル法改正【00年度】
- PCB特別措置法制定(01年度)、自動車リサイクル法制定(02年度)
- 産廃特措法、廃棄物処理法15年改正(広域認定制度、産廃行政の法定受託事務、不法投棄未遂罪)【03年度】
- 廃棄物処理法16年改正、17年改正(04年度、05年度)
- 循環型社会形成推進交付金(05年度)

15年間の総括・まとめ

- 衛生的な処理を前提としながらも、廃棄物を分別し、資源・エネルギーを回収する処理への転換が始まった
- 産業廃棄物の排出事業者責任が大幅に強化された
- 豊島事件を教訓とし、不法投棄に対して断固たる対応を図ることが確認された
- 過去の不法投棄やP C B廃棄物など負の遺産を次世代に残さない方針を実行に移した
- 拡大生産者責任が定着し、リサイクルのマーケットができあがった
- ごみ焼却ダイオキシン問題の解決が図られた
- 民間委託・P F Iなどにより民間の人材・資金の積極的な導入が進んできた
- 誰も相手にしなかった『ごみ』が魅力的なマーケットとしてとらえられるようになってきた

第1部 廃棄物問題の歴史

2. 不法投棄、不適正処理の 構造

産業廃棄物問題の本質

- ・「ごみは目の前から早く片づければ良い」、「臭いものに蓋をする」その場しのぎの対応
- ・「要らないもの、捨てるもの」にお金をかける動機付けは働かない
- ・したがって、「安かろう悪かろう」の処理となり、悪貨が良貨を駆逐する状態

産廃不適正処理の構造

低レベル、不適正な処理の横行
不法投棄の増大

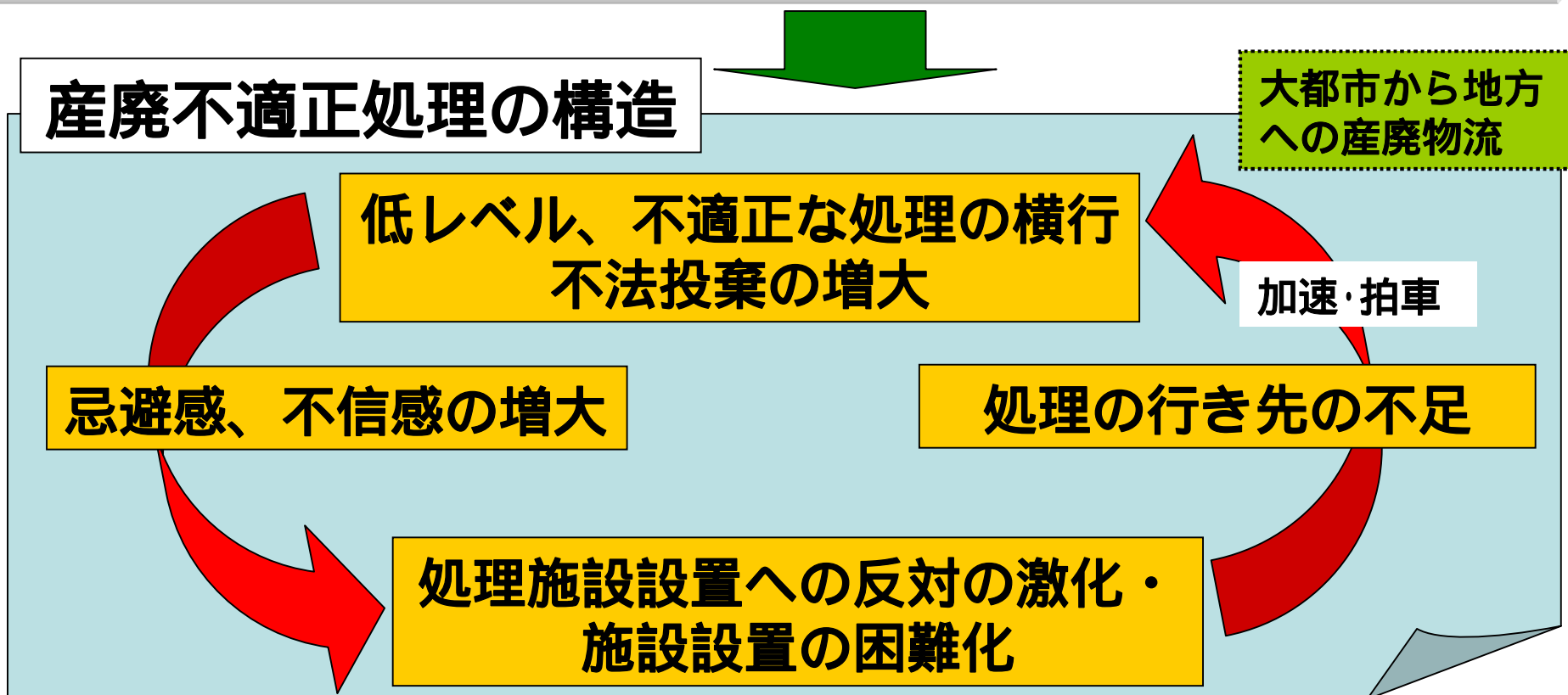
忌避感、不信感の増大

処理施設設置への反対の激化・
施設設置の困難化

処理の行き先の不足

大都市から地方
への産廃物流

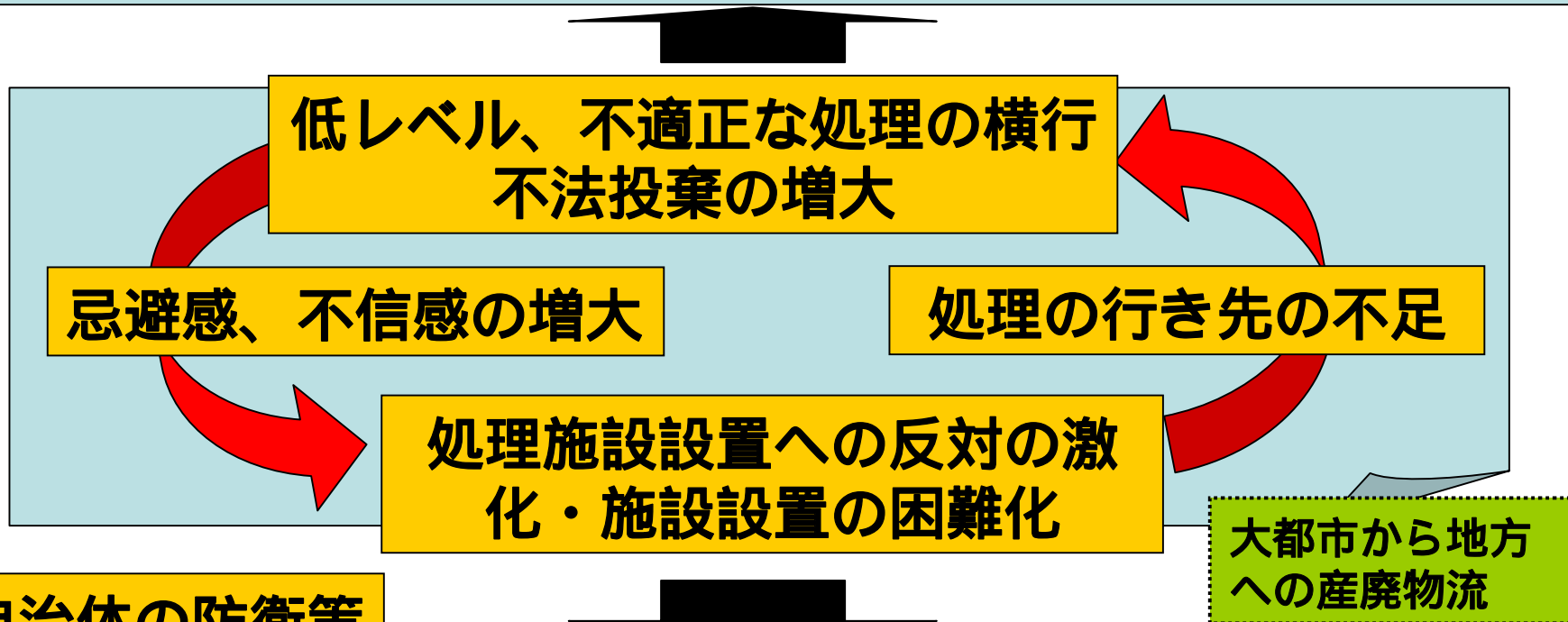
加速・拍車



産廃問題の事態の深刻化・閉塞感の高まり

犯罪の横行

大規模不法投棄事案等の問題化：豊島(ASR、製紙汚泥等)、いわき(廃坑へ廃油投棄)、唐津(廃油)、野外焼却の横行等
不法投棄の事業化・ビジネス化：千葉等への建設廃材不法投棄



自治体の防衛策

施設設置・業許可に住民同意を求める行政指導：各地で紛争が頻発
産廃の域外からの流入を抑制する行政指導：事前協議制により正規ルートが絞られ、むしろ闇ルート(夜陰に乗じた組織的不法投棄)へ流れる現象

地方と大都市圏の産業廃棄物をめぐる立場の違い

地方

- 大都市圏から産廃が流入
- 最終処分場などの施設が場所によっては集中
- 産廃流入に伴い一部不法投棄、不適正処理が発生（豊島、いわき、青森・岩手等）
- 施設設置、施設運転をめぐる紛争の発生
- 域外の産廃をブロックアウト

大都市圏

- 地価が高く施設立地は困難
- 域外に産廃が流出するので不適正処理はまれ
- 産廃問題は地域の問題としては余り認識されない（むしろ都市ごみ問題が中心）
- 産廃の流出は自由
- 公共関与、域内市町村におけるあわせ処理の活用は例外的（フェニックスセンター）

正規ルートが抑制

行き場を失う産廃

対応の弱い地域がねらい打ち

闇ルートにまわる産廃が増え、千葉等で不法投棄が頻発

都市ごみ問題

- ・「ごみは目の前から早く片づければ良い」、「臭いものに蓋をする」その場しのぎの対応
- ・プラスチックの増大によるごみの高カロリー化に伴う焼却施設的能力不足、都市域での最終処分場所の確保の困難化
- ・乾電池水銀、ダイオキシン問題

衛生的処理からの転換

都市ごみ焼却に伴う
ダイオキシン発生

自区域内処理・最終処分場の延命

びん・缶の分別・リサイクル

メーカーによる乾電池水銀ゼロ化

地域融和型の施設整備（余熱利用等）

リサイクル・エネルギー回収の導入や、製造者等の役割分担を伴うごみ処理システムへ脱皮

廃棄物政策の転換・改革に向けて

産業廃棄物の排出事業者責任の強化

産業廃棄物の都道府県の監督権限の強化

最終処分場逼迫を緩和する都市ごみリサイクルの推進

都市ごみ焼却に伴うダイオキシン対策

個別課題

適正処理困難物対策

高砂での高温焼却を
除き処理が停滞する
PCB廃棄物問題

豊島等の不法投棄対策

出口

- 廃棄物処理法改正による排出事業者責任の強化
- 容器包装リサイクル法等各種リサイクル法の制定と拡大生産者責任の導入
- 負の遺産PCBの処理 / ダイオキシン類の削減目標の達成

次の段階

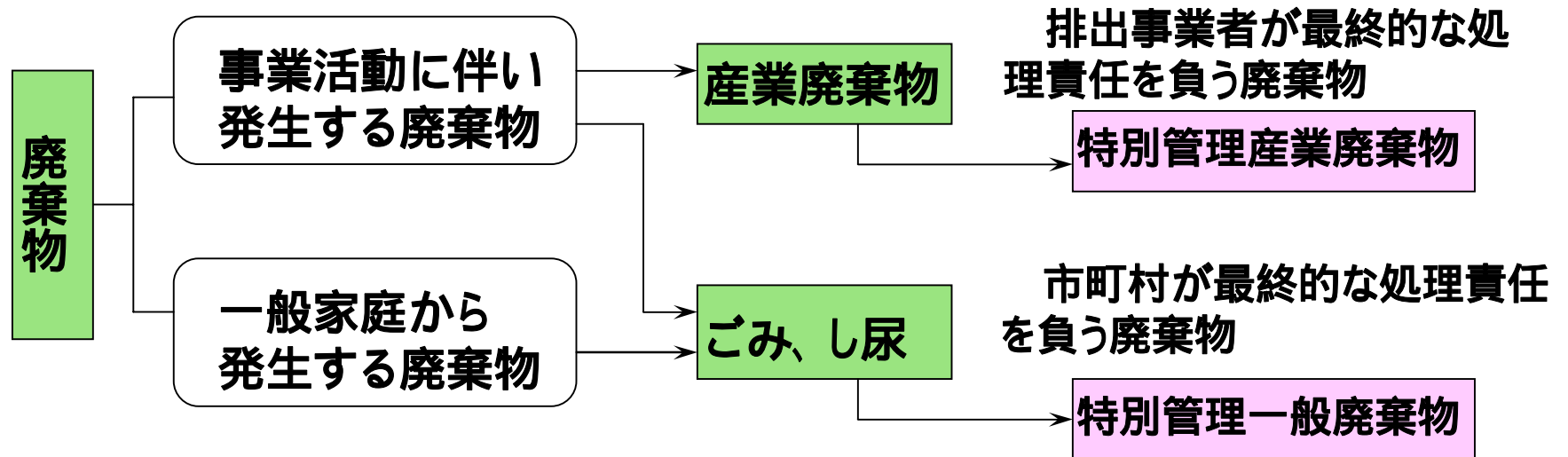
- ◆各主体の参加
- ◆循環型社会形成

第1部 廃棄物問題の歴史

3. 現在の廃棄物の管理の 仕組み

廃棄物の種類と区分

(区分の違いは処理責任の違い)

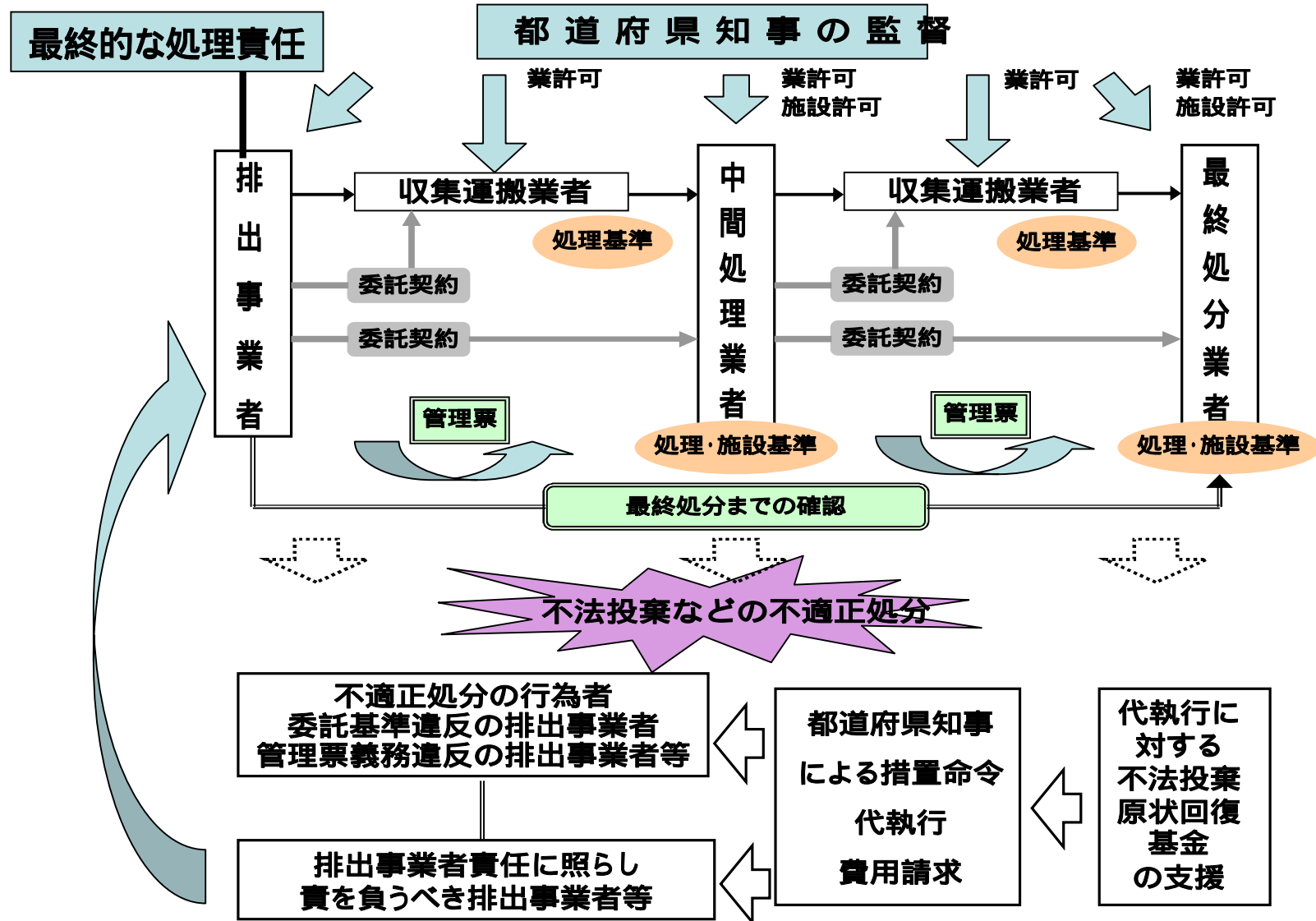


- 20種類の産業廃棄物とそれ以外の一般廃棄物に区分
- 産業廃棄物と一般廃棄物は、各々、特別管理廃棄物とそれ以外の廃棄物に区分
- 処理責任 一般廃棄物:市町村、産業廃棄物:排出事業者

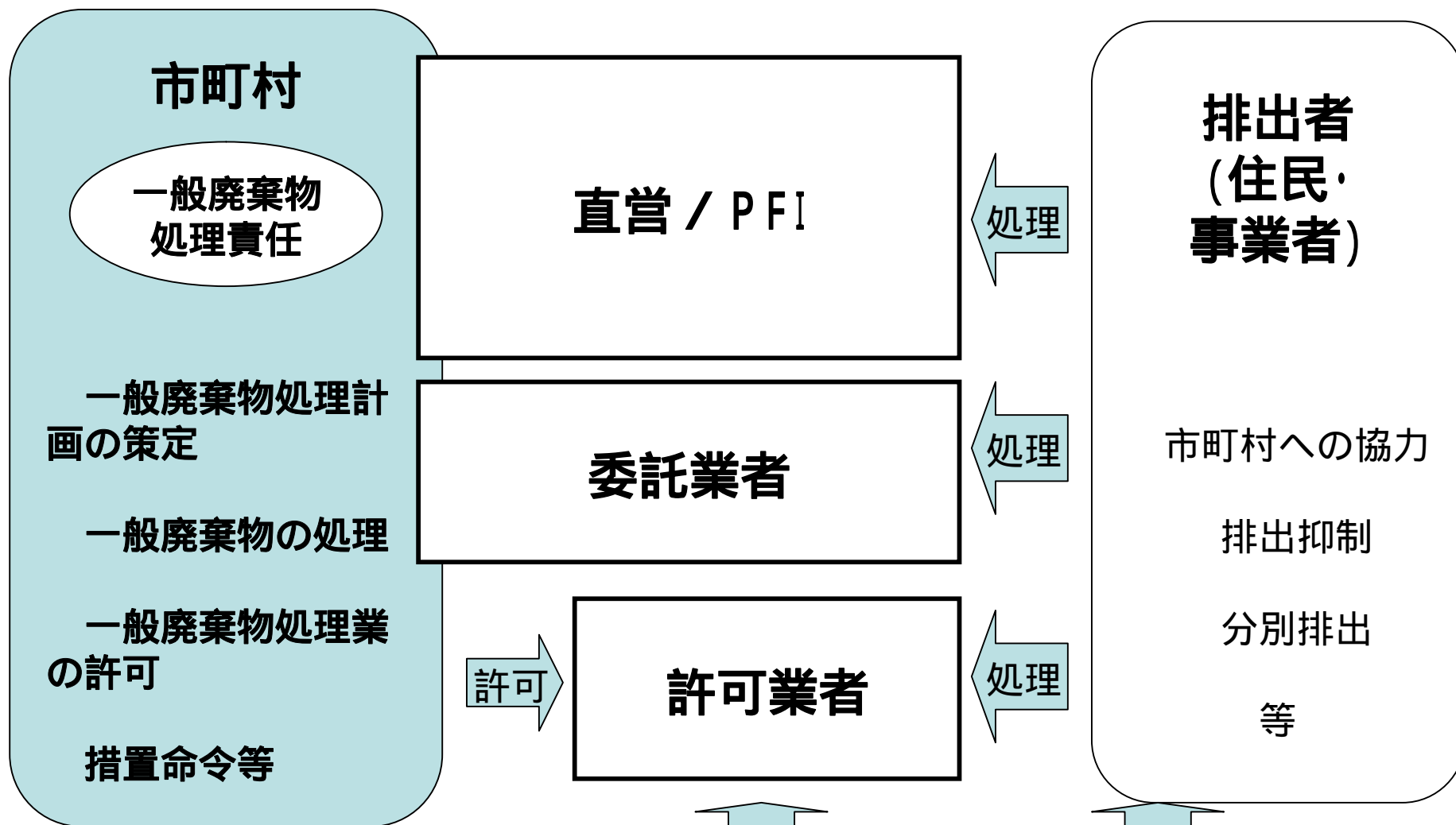
産業廃棄物 (20種類)

燃え殻 汚泥 廃油 廃酸 廃アルカリ 廃プラスチック類 紙くず
 木くず 繊維くず 動植物性残さ 動物系固形不要物 ゴムくず 金属
 くず ガラスくず、コンクリートくず及び陶磁器くず 鉱さい がれき類
 動物のふん尿 動物の死体 ばいじん ~ を処分するために処理したものであって、これらの廃棄物に該当しないもの

産業廃棄物の管理の体系 (排出事業者が最終責任)



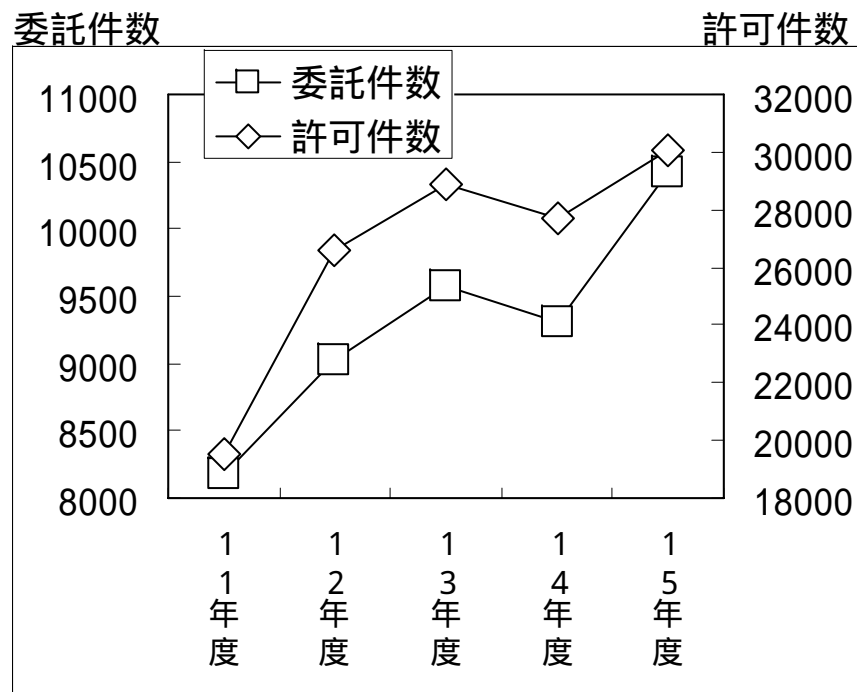
一般廃棄物の管理の体系(市町村が最終責任)



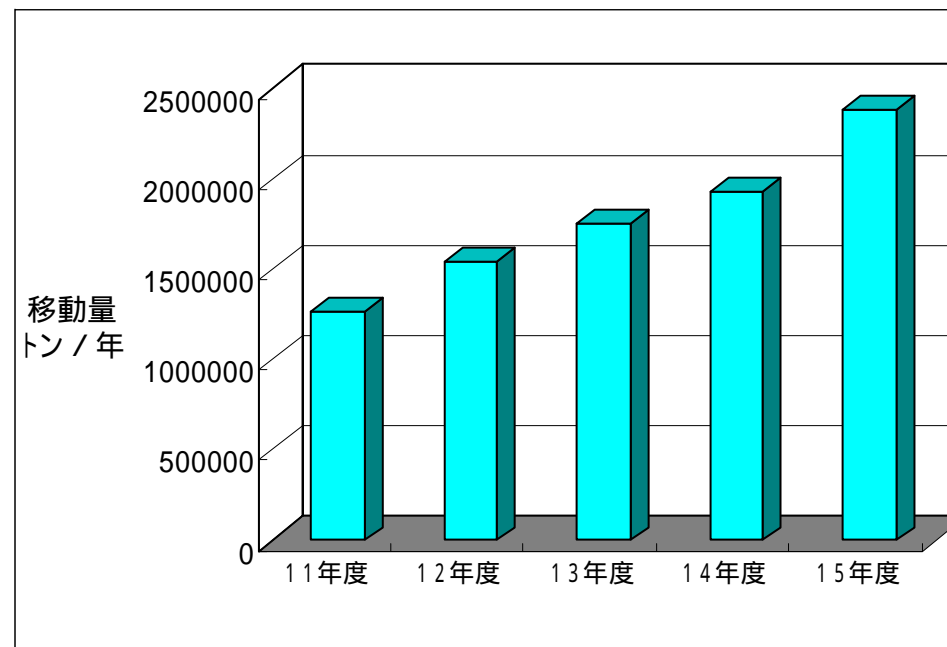
「下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法(昭和50年)」に基づく一般廃棄物処理業の事業の転換等への対応

市町村が最終的な処理責任

一般廃棄物の処理業許可、民間委託、広域移動等の状況



民間委託、許可件数の推移



資源化目的での自区域外への移動量

この5年間で

- ◆ 許可件数は1.5倍に増加
- ◆ リサイクル目的での市町村の区域を越える移動量(容器包装リサイクル協会による再商品化を除く)は1.9倍に増加